



## РЕШЕНИЕ № РУ - 3 - ЕО/2024

### за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

на основание чл. 85, ал. 4 и ал.5 от *Закона за опазване на околната среда – ЗООС* (ДВ, бр. 91/2002 г., изм. и доп., бр. 102/2023 г.), чл. 31, ал. 4 и ал. 6 от *Закона за биологичното разнообразие* (ДВ, бр.77/2002 г., изм. и доп., ДВ, бр. 102/2023 г.) във връзка с чл. 37, ал. 4 и чл. 2, ал. 1 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони – Наредбата за ОС* (ДВ, бр. 73/2007 г., изм. и доп., ДВ, бр. 106/2021 г.), писмено искане от възложителя по чл. 8а и съгласно чл. 14, ал. 1 и ал. 2 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми – Наредбата за ЕО* (ДВ, бр. 57/2004г., изм. и доп., бр.70/2020 г.), както и получено становище от Регионална здравна инспекция – гр. Русе

## РЕШИХ

да не се извършва екологична оценка на **Актуализация на програма за управление на отпадъците на Община Русе за периода 2021-2028 г.**, при прилагането на която няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони и човешкото здраве

**Възложител:** Община Русе, ЕИК 000530632, адрес: гр. Русе, пл. „Свобода” № 6

### Характеристика на програмата:

Община Русе има изготвена и действаща Програма за управление на отпадъците на Община Русе за периода 2021-2028 г., приета с Решение № 1006, прието с Протокол № 36/14.07.2022 г. на Общински съвет-Русе. Актуализацията на Програмата за управление на отпадъците на Община Русе за периода 2021-2028 г. се извършва на основание чл. 52, ал. 3, т. 2 от *Закона за управление на отпадъците – ЗУО* (ДВ, бр. 53/2012 г., изм. и доп. ДВ, бр. 108/2023 г.). Тя е изготвена в съответствие с Националния план за управление на отпадъците 2021-2028 г., в изпълнение на чл. 52, ал. 3, т. 1 от ЗУО.

Актуализацията на програмата се извършва с цел:

- Отразяване на резултатите от изготвения окончателен доклад на морфологичен анализ за битови отпадъци от 2022 г.;
- На база на актуалните данни от морфологичния анализ се налагат промени в изготвянето на прогнози на количествата образувани отпадъци по потоци до 2028 г.;
- Актуализация на информацията по отношение на системите по управление на отпадъците на територията на Община Русе.

**Генералната цел** на Актуализираната програмата за управление на отпадъците на територията на Община Русе за периода 2021-2028 г. е:

Общество и бизнес, които подобряват прилагането на йерархията на управление на отпадъците във всички процеси и нива.

**Три стратегически цели**, гарантиращи постигане на генералната цел на Плана:

► *Цел 1: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване.*

► *Цел 2: Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци.*

► *Цел 3: Намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци и други.*

Актуализираната общинска програма поставя следните оперативни/специфични цели за управлението на отпадъците в Община Русе за периода 2021-2028 г.:

*ОЦ 1: Предотвратяване и намаляване на образуването на отпадъци;*

*ОЦ 2: Подобряване на организацията по разделяне, временно съхранение, събиране, транспортиране, рециклиране и оползотворяване на отпадъците;*

*ОЦ 3: Прилагане на екологосъобразно обезвреждане на отпадъците;*

*ОЦ 4: Нормативно регулиране и укрепване на административния капацитет на Общинската администрация за управление на отпадъците;*

*ОЦ 5: Участие на обществеността при прилагане на йерархията на управление на отпадъците.*

В териториалния обхват на Община Русе част от землищата попадат в границите на следните защитени зони от екологичната мрежа „Натура 2000”, по смисъла на ЗБР:

- ✓ **BG0002025 „Ломовете”** за опазване на дивите птици, определена съгласно чл. 6, ал. 1, т. 3 и т. 4 от ЗБР и обявена със Заповед № РД-562/05.09.2008 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 84/2008 г.), изм. и доп. със Заповед № РД-382/19.04.2013 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 50/2013 г.);
- ✓ **BG0000608 „Ломовете”** за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, определена съгласно чл. 6, ал. 1, т. 1 и т. 2 от ЗБР и обявена със Заповед № РД-1024/17.12.2020 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 18/02.03.2021 г.);
- ✓ **BG0002062 „Лудогорие”** за опазване на дивите птици, по чл. 6, ал. 1, т. 3 и т. 4 от ЗБР, обявена със Заповед № РД-837/17.11.2008 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 11/2009 г.), изм. и доп. със Заповед № РД-79/28.01.2013 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 10/2013 г.);
- ✓ **BG0000168 „Лудогорие”** за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, определена съгласно чл. 6, ал. 1, т. 1 и т. 2 от ЗБР и обявена със Заповед № РД-1034/17.12.2020 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 22/16.03.2021 г.);
- ✓ **BG0000529 „Мартеп-Ряхово”** за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, определена съгласно чл. 6, ал. 1, т. 1 и т. 2 от ЗБР и обявена със Заповед № РД-1041/17.12.2020 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 19/05.03.2021 г.).

На територията на общината се намира и една защитена територия по смисъла на *Закона за защитените територии* – ЗЗТ (ДВ, бр. 133/1998 г., изм. и доп. ДВ, бр. 102/2023 г.) – Защитена местност „Комплекс Алеко-Телика”, обявена със Заповед № РД-784/04.08.2004 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 79/2004 г.).

В Община Русе са обявени следните вековни дървета:

- ✓ Гледичия (Държавен регистрационен номер 1607) в землището на гр. Русе, обявена със Заповед № 450/25.04.1984 г. на Председателя на Комитета за опазване на природната среда (ДВ, бр. 22/1984 г.);
- ✓ пет Летни дъба (Държавни регистрационни номера 1600, 1601, 1602, 1603 и 1604) в землището на с. Николово, обявени със Заповед № 450/25.04.1984 г. на Председателя на Комитета за опазване на природната среда (ДВ, бр. 22/1984 г.);
- ✓ един Летен дъб и два Конски кестена (Държавни регистрационни номера 1267, 1266 и 1265) в землището на гр. Русе, обявени със Заповед № 279/10.04.1981 г. на Председателя на Комитета за опазване на природната среда (ДВ, бр. 35/1981 г.);

- ✓ 2 Летни дъба (Държавни регистрационни номера 1808 и 1810) в землището на с. Ново село, обявени със Заповед № 1049/22.12.1987 г. на Председателя на Комитета за опазване на природната среда (ДВ, бр. 2/1988 г.);
- ✓ Летен дъб (Държавен регистрационен номер 1807) в землището на с. Червена вода, обявен със Заповед № 1049/22.12.1987 г. на Председателя на Комитета за опазване на природната среда (ДВ, бр. 2/1988 г.);
- ✓ 11 космати дъба (държавни №№ 2300, 2301, 2302, 2303, 2304, 2305, 2306, 2307, 2308, 2309, 2311) и 7 зимни дъба (държавни №№ 2310, 2312, 2313, 2314, 2315, 2316, 2317) в землището на гр. Русе, общ. Русе, обявени със Заповед № РД-907/15.11.2023 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 103/2023 г.).

Съгласно разпоредбите на чл. 2, ал. 2, т. 1 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* – Наредбата за ЕО, представеното проектно предложение на актуализация на Програмата за управление на отпадъците на Община Русе за периода 2021-2028 г. **подлежи** на преценяване необходимостта от екологична оценка по реда на Глава шеста, Раздел II от *Закона за опазване на околната среда*.

Съгласно разпоредбите на чл. 2, ал. 1, т. 1 на *Наредбата за ОС*, Програма за управление на отпадъците на Община Русе за периода 2021-2028 г. е подложена на оценка за съвместимостта ѝ с предмета и целите на опазване на горечитираните защитени зони чрез процедурата по преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка.

В изпълнение на разпоредбите на чл. 13, ал. 1, т. 2 от *Наредбата за ЕО*, информацията за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка е изпратена на РЗИ-Русе, като е получено е становище с вх. № АО-6105-(4)/23.01.2023 г.

Преценката, да не се извършва екологична оценка, се основава на следните

### МОТИВИ:

1. Процедираната актуализирана програма за управление на отпадъците на Община Русе е разработена в съответствие с изискванията на чл. 52, ал. 4 от ЗУО.
2. Представени са основните цели и обхват на Програмата, както и принципите на които се основава.
3. Извършен е анализ и оценка на съществуващата система за управление на отпадъците, включително изготвяне на прогнози. Въз основа на изводите от направените анализи на текущото състояние на управление на отпадъците в общината и прогнозите за бъдещото развитие е изготвен SWOT анализ с отразени съответно силни, слаби страни, възможности и опасности. Приоритетът по фактор „Отпадъци“ за периода 2021-2028 г. е насочен към специфична цел „Насърчаване на прехода към кръгова икономика“ и ще се финансират мерки, чрез които отпадъците ще се подготвят за повторна употреба и поправка, ще се рециклират или генерирането им ще бъде предотвратено, както и дейности, свързани с осведомеността на населението и промяна в нагласите му.
4. Програмата за управление на отпадъците отразява актуалното състояние и планира мерките и дейностите с отпадъците на територията на община Русе, в съответствие с действащите нормативни изисквания. Разработването ѝ се базира на наличните данни, резултатите от проведени проучвания на системите за управление на отпадъците в общината, както и на анализ на възможностите за финансиране на планираните дейности. Ключов елемент на програмата е спазването на йерархията за третиране на отпадъците. Програмата е насочена към подобряване на организацията за управление и намаляване количеството на образуваните отпадъци в община Русе и създава необходимите предпоставки за успешна реализация на планираните мерки и дейности.
5. Заложени са приоритети, цели и очаквани резултати от изпълнението на програмата. Програмата разглежда процесите от образуването на отпадъците до тяхното крайно обезвреждане и обхваща

всички дейности, които произтичат като задължение на Общините и компетенции на Кмета, съгласно разпоредбите на *Закона за управление на отпадъците*, *Закона за опазване на околната среда* и техните подзаконовите нормативни актове.

6. В рамките на Програмата за управление на отпадъците на територията на община Русе е изготвен анализ на съществуващото състояние по отношение дейностите, свързани с отпадъците, на база който са идентифицирани проблемите и са формулирани целите за периода 2021-2028 г. Разработен е План за действие, в който са посочени необходимите мерки в близка и в средносрочна перспектива, отговорните институции и необходимите финансови средства за обезпечаване на планираните дейности.

7. За постигане целите за намаляване количествата депонирани отпадъци е извършен актуален морфологичен анализ на битовите отпадъци /БО/ през четирите сезона на 2022 г., от който е видно, че най-голям е процентът на инертните отпадъци 24,1%, следван от хранителните 18,3%, хартия 12,67%, пластмаса 12,48%, градински 8,85%. От изнесените стойности, биоотпадъците, представляват 27,15% от състава на общо образувания битов отпадък. Заедно с процента на хартия, картон, текстил и дървесни материали, биоотпадъците формират 45,21% биоразградими отпадъци.

8. В програмата са заложили оперативни/специфични и стратегически цели и подпрограми за достигането им. Програмата за предотвратяване на образуването на отпадъците и съответните подпрограми са със заложили цели, дейности, бюджет, срок за изпълнение, очаквани резултати, източник на финансиране, индикатор за изпълнение и отговорник.

9. Поставените целеви индикатори в Програмата за предотвратяване на образуването на отпадъци са количествата депонирани БО да се редуцират до 45% от общото количество образувани БО, с обосновка в подпрограмите за намаляване хранителните отпадъци с до 30% до 2025 г. и 50% до 2030 г., предвид изградената анаеробна инсталация и предстоящото въвеждане в експлоатация, както и намаляване до 58% картон и хартия до 2028 г.; 70% рециклиране на строителни отпадъци до 2028 г.

10. Изготвена е подпрограма за осигуряване на информационно осигуряване, прилагане участие на обществеността при йерархията на управление на отпадъците.

11. Общинската програма е съобразена и координирана с други планове и програми, отнасящи се до управление на отпадъците и екологичното законодателство.

12. След преглед на представената документация и на основание на чл. 37, ал. 4 от Наредбата за ОС, преценката за вероятната степен на отрицателно въздействие върху защитени зони: BG0000168 „Лудогорие“, BG0002062 „Лудогорие“, BG0002025 „Ломовете“, BG0000608 „Ломовете“ и BG0000529 „Мартен-Ряхово“, е че ПУО на Община Русе **няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие** върху популации и местообитания на видове, предмет на опазване на цитираните защитени зони, **поради следните мотиви:**

12.1. Програмата представлява стратегически документ, който има следните цели: предотвратяване и намаляване на образуването на отпадъци; подобряване на организацията по разделяне, временно съхранение, събиране, транспортиране, рециклиране и оползотворяване на отпадъците; прилагане на екологосъобразно обезвреждане на отпадъците; нормативно регулиране и укрепване на административния капацитет на Общинската администрация за управление на отпадъците; участие на обществеността при прилагане на йерархията на управление на отпадъците.

12.2. Не се засягат пряко или косвено типове природни местообитания и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони.

12.3. Не се очаква мерките заложили в програмата да предизвикват натрупване на отрицателни кумулативни въздействия в съчетание с други програми, планове и инвестиционни предложения.

12.4. Предвидените за изпълнение дейности няма да доведат до нарушаване на целостта и кохерентността на защитените зони, както и до фрагментация и прекъсване на биокоридорни връзки от значение за видове, предмет на опазване.

12.5. Не се засягат хранителни местообитания.

13. Съгласно получено становище от РЗИ-Русе с вх. № АО-6105-(4)/23.01.2024 г., „Експертният съвет при РЗИ-Русе изразява положително становище относно „Актуализираната програма за управление на отпадъците на Община Русе за периода 2021-2028 г.“.

**На основание чл. 14, ал. 2, т. 6 от Наредбата за ЕО, поставям следните условия:**

1. Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от Плана за действие към Програмата за управление на отпадъците на Община Русе, попадащи в обхвата на Глава шеста на ЗООС или извън нея, но попадащи под разпордбите на чл. 31 от ЗБР, могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС или решение за преценяване на необходимостта от извършване на ОВОС/ЕО, с което е преценено да не се извършва ОВОС/ЕО, и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките, разписани в решението/становището.

2. Ежегодно, съобразно програмния период 2022-2028 г., в срок до 31 март да се представя в РИОСВ-Русе, отчет за изпълнението на Програмата за управление на отпадъците на Община Русе през предходната календарна година.

**Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя по Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконовни нормативни актове и не може да бъде основание за отпадане на отговорността, съгласно действащата нормативна уредба по околна среда.**

При промяна на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото решение, следва своевременно да се уведоми РИОСВ-Русе.

Съгласно разпоредбата на чл. 88, ал. 6 от ЗООС, решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрена актуализираната програма.

Решението подлежи на обжалване пред Министъра на околната среда и водите или пред компетентния Административен съд, чрез РИОСВ-Русе в 14 дневен срок от съобщаването му по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

Дата 07.02.2024г......

**ИНЖ. ЦОНКА ХРИСТОВА**  
ДИРЕКТОР НА РИОСВ-РУСЕ



